

Заключение

о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

Шевченковского сельского поселения Крыловского района

за 2016 год

от 17 апреля 2016 года 01-18/5

Основание для проведения мероприятия

- ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)
- ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований»

- ст.75 Положения о бюджетном процессе в Шевченковском сельском поселении Крыловского района, утвержденного решением Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 19.12.2013 №221 (далее – Положение о бюджетном процессе)
- ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Крыловский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Крыловский район от 29.12.2011 №199 (далее – Положение о КСП)
- п.2.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район от 28.12.2016 №12.

Цель мероприятия

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шевченковского сельского поселения Крыловского района за 2016 год», документов и материалов
- соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации
- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым

назначениям, установленным решением о местном бюджете на 2016 год

- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета

Предмет мероприятия

- годовой отчет об исполнении бюджета Шевченковского сельского поселения Крыловского района за 2016 год
- годовая бухгалтерская и бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним

Объект мероприятия

Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета

Ответственные исполнители

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район У.Т.Тишина., инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального

образования Крыловский район И.Н.Войленко.

Анализируемый период: с 01.01.2016 по 31.12.2016

Сроки проведения мероприятия: с 30.03.2017 по 17.04.2017

Результаты мероприятия:

1. 1. Общие положения

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом финансового контроля (годовой отчет) «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Крыловский район от 05.12.2012 №18.

Для подготовки заключения о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета использовалась информация, представленная администрацией Шевченковского сельского поселения Крыловского района.

Учитывая кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Поселения проводилась выборочным методом путем отбора отдельных элементов.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в

Шевченковском сельском поселении Крыловского района (далее – Поселение), в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета.

В Поселении порядок предоставления, рассмотрения и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения (далее – местный бюджет) установлен Положением о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении местного бюджета за 2016 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счетную палату 31.03.2017. Одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлены в полном объеме документы и материалы, перечень которых установлен ст. 264.2 БК РФ, ст. 32 Положения о бюджетном процессе.

Бюджетный процесс в Поселении в 2016 году основывался на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Краснодарского края, Устава Поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Утверждение местного бюджета на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

Первоначально местный бюджет на 2016 год был утвержден по доходам в сумме 6650,7 тыс. руб., по расходам в сумме 6650,7 тыс. руб. с дефицитом бюджета 0 тыс. руб.

Изменения и дополнения в местный бюджет в 2016 году вносились решениями Совета Поселения 7 раз и в основном были связаны с перераспределением бюджетных ассигнований. Последние корректировки параметров местного бюджета приняты решениями Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 27.10.2016 года №108, от 22.12.2016 года №122 "О внесении изменений в решение Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 15.12.2015 года №66 "О бюджете Шевченковского сельского поселения Крыловского района на 2016 год" (далее - окончательная редакция).

В результате внесенных изменений и дополнений доходная часть местного бюджета по сравнению с первоначальными значениями была увеличена на 43,8 % и составила 9563,5 тыс. руб., расходная часть была увеличена на 57,1% и составила 10448,7 тыс. руб. Дефицит бюджета планировался в размере 885,2 тыс. руб.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждались в соответствии со ст. 92 БК РФ.

Муниципальный долг местного бюджета по состоянию на 01.01.2016 составил 0 тыс. руб. Верхний предел долговых обязательств по итогам исполнения местного бюджета не превысил предельного значения, установленного п.3 ст.107 БК РФ. В течение 2016 года администрацией Поселения муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись.

В проверяемом периоде был осуществлен возврат неиспользованного остатка средств краевого бюджета в размере 147,2 тыс. руб., выделявшихся в 2015 году на финансирование мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие культуры Краснодарского края». На реализацию мероприятий этой же программы в 2016 году поселением была получена субсидия в сумме 970,0 тыс. руб., освоено на выплаты за фактически отработанное время – 921,9 тыс. руб. Остаток средств краевого бюджета по состоянию на 01.01.2017 в местном бюджете составил 48,1 тыс. руб.

В 2016 году в рамках реализации 17 муниципальных программ из бюджета поселения выделялись средства в размере 2405,4 тыс. руб. Фактически освоено 2197,4 тыс. руб. или 91,4%.

1. 2. Результаты внешней проверки

годовой бюджетной отчетности главных администраторов

бюджетных средств

Решением Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района от 15.12.2015 года №66 «О бюджете Шевченковского сельского поселения Крыловского района на 2016 год» главным администратором доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета (далее - ГАБС) утверждена администрация Поселения.

Цель внешней проверки бюджетной и бухгалтерской отчетности ГАБС заключалась в том, чтобы на основе проведенных контрольных процедур выразить мнение в отношении полноты годовой бюджетной отчетности ГАБС, исполнения в отчетном году ГАБС решения о бюджете в части объема и структуры доходов и иных платежей в бюджет и в части объема и структуры расходов бюджета.

Внешняя проверка включала в себя арифметическую проверку, проверку контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности ГАБС, а также оценку бюджетной отчетности.

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее. Бюджетная отчетность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

Плановые показатели, указанные в отчетности ГАБС, в целом соответствуют показателям утвержденного местного бюджета с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения местного бюджета.

Проверка показала, что бюджетная отчетность ГАБС в целом объективно отражает фактическое исполнение местного бюджета и результаты финансовой деятельности ГАБС за отчетный период.

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность Поселения в целом достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение Поселения на 01.01.2017 и результаты финансово-хозяйственной деятельности Поселения за период с 01.01.2016 по 31.12.2016 включительно.

Необходимо отметить, что по результатам проведения проверки отчетности установлено уменьшение кредиторской задолженности.

Так, значение кредиторской задолженности (расчеты по принятым обязательствам) по состоянию на 01.01.2016 составляло 2491,5 тыс. руб., соответствующее значение по состоянию на 01.01.2017 – 948,0 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность, согласно ф.0503169, отсутствует.

По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность составила 1875,2 тыс. руб., соответствующее значение по состоянию на 01.01.2017 – 243,9 тыс. руб.

1. 3. Анализ исполнения текстовых статей решения о местном бюджете

Направленный в адрес Контрольно-счетной палаты годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2016 год (включая приложения) содержит информацию об уточненных характеристиках местного бюджета на 2016 год, которые соответствуют параметрам, утвержденным решением Совета Поселения в окончательной редакции.

Основные характеристики местного бюджета

Таблица №1

Наименование показателей

Первоначальное решение о местном бюджете, тыс. руб.

Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений, тыс. руб.

Изменение показателей

Исполнение

%

Отклонение, +/- тыс. руб.

Фактическое исполнение, тыс. руб.

% исполнения, отклонение по отношению к утвержденным назначениям с учетом изменений

%

+, - тыс. руб.

Общий объем доходов

6 650,7

9563,5

143,7

+2912,8

10079,8

105,4

+516,3

Общий объем расходов

6650,7

10448,7

157,1

+3798,0

9682,7

92,6

-766,0

Профицит +, дефицит -бюджета

0

- 885,2

+ 397,1

+1 282,3

В результате вносимых в течение года изменений бюджетные назначения были значительно увеличены по отношению к первоначальным плановым показателям как по доходам, так и по расходам. Фактическое исполнение утвержденных назначений составило 105,4% - по доходам, 92,6% - по расходам. Таким образом бюджет Шевченковского поселения Крыловского района за 2016 год был исполнен с профицитом в размере 397,1 тыс. руб. (По результатам 2015 года профицит составил -341.0 тыс. руб.)

1. 4. Исполнение доходной части местного бюджета

Показатели бюджетной отчетности отражают операции главного распорядителя бюджетных средств с бюджетными средствами 2016 года. В отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» отражаются суммы плановых показателей бюджета по поступлениям и данные по исполнению бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета представлены в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование доходов

Согласно бюджету на 2016 год

Исполнено согласно ф.0503117

Структура

Соотношение (исполнение к плану)

В сумме

В %

Налоговые и неналоговые доходы

5622,8

6142,9

60,9

+520,1

109.2

Налоговые доходы

5562,5

6079,8

60,3

+517,3

109,3

НДФЛ

783,0

925,6

9,2

+142,6

118,2

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты

384,7

459,3

4,6

+74,6

119,4

Единый сельскохозяйственный налог

2495,0

2802,1

27,8

+307,1

112,3

Налог на имущество физических лиц

248,0

275,5

2,7

+27,5

111,1

Земельный налог

1651,8

1617,3

16,0

-34,5

97,9

Неналоговые доходы

60,3

63,1

0,6

+2,8

104,6

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении

8,3

10,8

0,1

+2,5

130,1

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов понесенных в связи с эксплуатацией им

52,0

52,3

0,5

+0,3

100,6

Безвозмездные поступления

3940,7

3936,9

39,1

-3,8

99,9

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ

4070,5

4066,7

-3,8

100

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

1543,1

1543,1

15,3

0

100

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)

2447,3

2447,3

24,3

0

100

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

80,1

76,3

0,7

-3,8

95,3

Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных

17,4

17,4

0,1

0

100

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов

-147,2

-147,2

0

100

Всего:

9563,5

10079,8

100

Структура доходной части местного бюджета состоит из двух блоков: собственные доходы и безвозмездные поступления от других уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Собственные доходы, в свою очередь, подразделяются на налоговые и неналоговые доходы.

Как видно из таблицы №2 структура доходов местного бюджета Поселения в 2016 году сложилась следующим образом:

-налоговые доходы – 6079,8 тыс. руб.;

-неналоговые доходы - 63,1 тыс. руб.;

-безвозмездные поступления- 3936,9 тыс. руб.

Итого – 10079,8 тыс. руб.

Решением Совета Поселения от 22.12.2016 №122 (окончательная редакция). утвержден объем доходов на 2016 год в сумме –9563,5 тыс. руб., фактическое исполнение составило – 10 079,8 тыс. руб., что на 516,3 тыс. руб. (+5,4 %) выше утвержденного показателя.

В 2016 году доля собственных доходов в общем объеме доходов составила 60,9%, безвозмездных поступлений – 39,1% .

Решением Совета Поселения от 22.12.2016 №122 (окончательная редакция) утвержден объем налоговых доходов на 2016 год в сумме 5562,5 тыс.руб., фактическое исполнение составило 6079,8 тыс.руб., что на 517,3 тыс.руб. (+9,3%) выше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов налоговых доходов отклонения составили:

- налог на доходы физических лиц +142,6тыс.руб. (+18,2%);
- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты +74,6тыс.руб. (+19,4%);
- единый сельскохозяйственный налог +307,1тыс.руб. (+12,3%);
- налог на имущество физических лиц +27,5тыс.руб. (+11,1%);
- земельный налог -34.5 тыс.руб. (-2,1).

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета являлся единый сельскохозяйственный налог – 46,1 % в структуре налоговых доходов, 27,8% - в общем поступлении. Земельный налог составил 26,6% в структуре налоговых доходов, 16,0% - в общем поступлении. На доходы физических лиц в структуре налоговых доходов приходится 15,2 %, в общем поступлении – 9,2%.

В целях обеспечения наполняемости бюджета Поселения проводится работа над снижением недоимки в рамках заседаний межведомственной комиссии по вопросам исполнения и увеличения объема поступлений по налоговым и неналоговым доходам и обеспечения уплаты страховых взносов в консолидированный бюджет края.

Решением Совета Поселения от 22.12.2016 №122 (окончательная редакция) утвержден объем неналоговых доходов на 2016 год в сумме -60,3 тыс.руб., фактическое исполнение составило 63,1 тыс.руб., что на 2,8 тыс.руб. (+4,6%) выше утвержденного показателя.

В разрезе отдельных видов неналоговых доходов отклонения составили:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении

+2,5тыс.руб. (+30,1%),

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов понесенных в связи с эксплуатацией имущества +0,3 тыс. руб. (+0,3%).

Решением Совета Поселения от 22.12.2016 №122 (окончательная редакция) утвержден объем безвозмездных поступлений на 2016 год в сумме 3940,7 тыс.руб., фактическое исполнение составило 3936,9 тыс.руб., что на 3.8 тыс.руб. (-0,1%) ниже утвержденного показателя.

Основным источником формирования безвозмездных поступлений местного бюджета являлись субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) и дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (62,1% и 39,2% соответственно).

Классификация доходов в целом соответствует ст.20 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

Исполнение доходной части местного бюджета в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

1. 5. Расходы местного бюджета

В отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» отражаются суммы плановых показателей бюджета по расходам и данные по исполнению бюджета. Анализ исполнения расходной части бюджета представлены в таблице №3.

Таблица №3(тыс. руб.)

Наименование расходов

Согласно бюджету на 2016 год

Исполнено согласно ф.0503117.

Структура

Соотношение (исполнение к плану)

В сумме

%

Всего расходов

10448,7

9682,7

100

-766,0

92,7

Общегосударственные вопросы

3265,8

3139,9

32,4

-125,9

96,1

Функционирование высшего должностного субъекта Российской Федерации и местного обр

495,0

487,2

5,0

-7,8

100.0

Функционирование высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

2654,1

2567,1

26,5

-87,0

96,7

Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финан

24,7

24,7

0,3

0

100.0

Другие общегосударственные вопросы

62,0

61,0

0,6

-1,0

98,4

Резервные фонды

30,0

0

0

-30,0

0

Национальная оборона

76,3

76,3

0,8

0

100.0

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

158,6

149,0

1,5

-9,6

93,9

Национальная экономика

2197,7

1658,8

17,1

-538,9

75,5

Жилищно – коммунальное хозяйство

1620,0

1606,3

16,6

-13,7

99,2

Образование

60,0

59,2

0,6

-0,8

98,7

Культура, кинематография

2986,3

2909,5

30,0

-76,8

97,4

Социальная политика

41,5

41,4

0,4

-0,1

99,8

Физическая культура и спорт

42,5

42,2

0,4

-0,3

99,3

Как видно из таблицы, основные расходы в Поселении исполнены на сумму 9682,7 тыс. руб., что составляет 92,7% от утвержденных плановых показателей.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов занимают «Общегосударственные вопросы» – 32,4% или 3265,8тыс.руб., фактическое же исполнение составило 3139,9 тыс.руб.

«Культура, кинематография» – 30%, «Национальная экономика»– 17.1%.

«Расходы, отраженные в ф.0503117, соответствуют показателям «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» ф.0503128. Принятые бюджетные обязательства не

превышают утвержденные бюджетные назначения.

По разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» показатели формируются на основании одноименных показателей раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» консолидированного отчета ф.0503124. Согласно Бюджета на 2016 год дефицит бюджета запланирован в сумме -885,2 тыс.руб., по итогам года профицит бюджета составил -397,1 тыс.руб.

Формирование расходных обязательств Поселения в соответствии со ст.87 БК РФ осуществлялось на основе реестра расходных обязательств. Постановлением администрации Поселения от 20.03.2014 №62 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Шевченковского сельского поселения Крыловского района» утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств в Поселении.

Расходы бюджета Поселения имели социальную направленность. На социально-культурную сферу в общем объеме средств бюджета Поселения они составили 3052,3 тыс. руб. или 31,5%.

Среднесписочная численность муниципальных служащих администрации Поселения за 2016 год составила 3 человека (в 2015 году – 3 человека).

[Постановлением главы администрации \(губернатора\) Краснодарского края от 21.09.2015 №880 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на 2016год](#) » Поселению установлен соответствующий норматив –3170,0 тыс.руб. Фактически на указанные цели израсходовано–3054,2 тыс.руб. (96,3% от норматива).

На основании ст.81 БК РФ в Поселении планировалось формирование резервного фонда администрации Поселения. Решением Совета Поселения (окончательная редакция) размер резервного фонда был утвержден в сумме 30,0 тыс. руб. Фактически

резервный фонд Поселения по итогам 2016 года не создавался.

Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям ст. 21 БК РФ, требованиям «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н.

Расходная часть местного бюджета за 2016 год исполнена в целом в соответствии с БК РФ и бюджетным законодательством, была направлена на обеспечение потребности населения в услугах социальной сферы.

1. 6. Дефицит местного бюджета,

источники его покрытия, состояние муниципального долга

Решением Совета Поселения в окончательной редакции дефицит бюджета утвержден в сумме - 885.2тыс. руб.

Предельный уровень дефицита бюджета, установленный ст. 92.1 БК РФ в размере 10 процентов общего годового объема собственных доходов местного бюджета с учетом остатков прошлых лет, используемых в текущем году , на 01.01.2016 соблюден. Фактически получен профицит в размере 397,1 тыс. руб.

Источник финансирования дефицита местного бюджета за 2016 год - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный долг составил 0,0 тыс. руб., что соответствует утвержденному верхнему пределу муниципального внутреннего долга.

7. Сведения об исполнении муниципальных программ

В 2016 году из бюджета поселения в рамках реализации 17 муниципальных программ сельского поселения были выделены средства в сумме- 2405,4 тыс. руб. Фактически освоены средства в сумме- 2 197,4 тыс. руб. Результат исполнения составил -91,4%.

8. Заключение

Формирование и исполнение местного бюджета за 2016 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ.

Степень надежности бюджетного учета Контрольно-счетная палата считает достаточной.

Значительная часть расходов местного бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности населения в услугах учреждений бюджетной сферы.

Выводы:

Проведение данного экспертно-аналитического мероприятия позволяет Контрольно-счетной палате сделать вывод о том, что средства местного бюджета в 2015 году в целом использовались в соответствии с целями бюджетной политики.

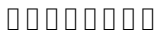
Кроме того, проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности ГАБС.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности.

Предложения:

1. Годовой отчет Шевченковского сельского поселения Крыловского района об исполнении бюджета за 2016 год и проект решения Совета Шевченковского сельского поселения Крыловского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Шевченковского сельского поселения Крыловского района за 2016 год» вынести на обсуждение в Совет Шевченковского сельского поселения Крыловского района в предложенном варианте с целью утверждения в соответствии со ст. 264.5 БК РФ.

Председатель

Контрольно-счетной палаты  
 **У.Т.Тишина**

Инспектор

Контрольно-счетной палаты  
 **И.Н.Войленко**